



**ОБОСНОВАНИЕ РАЗМЕРА КВОТЫ НА ВЫБРОСЫ  
ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ ДЛЯ ГМК - ШАГ В  
РЕАЛИЗАЦИИ ДИРЕКТИВЫ 2003/87/ЕС ПО  
ФОРМИРОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
ТОРГОВЛИ ВЫБРОСАМИ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ**

---

**СВЯТОСЛАВ КУРУЛЕНКО**

**Инновационный центр «Экосистема»**

**Торгово-промышленная палата Украины**

21 сентября 2016 г.  
г. Одесса

## Изменение климата (Пятый оценочный доклад МГЭИК)

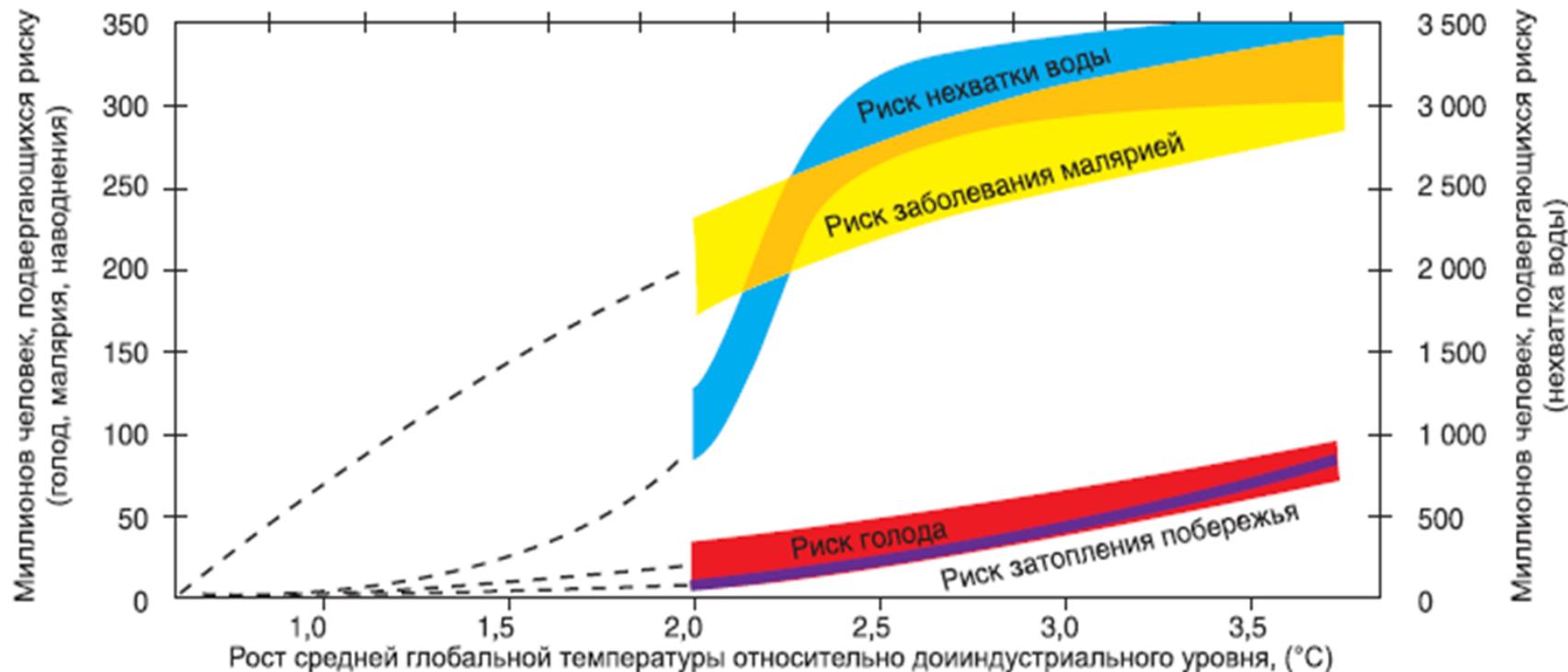
К 2081–2100 гг.  
рост средней  
глобальной  
температуры  
приземного слоя  
воздуха:

- по трем из четырех сценариев превысит **1,5°C**,
- по двум будет значительно более **2°C**,
- по одному превысит **4°C** от доиндустриального уровня 1750 г.

Влияние человека на климат – сильное и очень негативное явление, его нужно ограничить в относительно безопасных пределах.

# Адаптация к изменениям климата

Оценка числа людей, подвергающихся различным видам риска, в 2080 году



## Міжнародні кліматичні угоди

**Рамкова конвенція ООН про зміну клімату** містить загальні принципи та наміри, тоді як конкретні зобов'язання Сторін щодо запобігання зміни клімату нею не передбачені.

**Кіотський протокол** закріпив кількісні зобов'язання щодо обмеження або скорочення викидів парникових газів протягом 2008 – 2020 років, однак лише для певної кількості Сторін.

**Паризька угода** має глобальний характер та передбачає, що кожна її Сторона буде робити свій внесок у запобіганні зміни клімату відповідно до своїх можливостей та національних обставин.

# Підписання та набрання чинності Паризької угоди

## Підписання

1 рік

Паризька угода відкрита до підписання у штаб-квартирі ООН в Нью-Йорку, починаючи з 22 квітня 2016 року

175 Сторін

підписали 22 квітня 2016 року Паризьку угоду, встановивши тим самим рекорд з підписання міжнародного договору за один день

## Ратифікація

55 Сторін

Паризька угода набуває чинності на 30-й день з дати, коли не менше 55 Сторін Конвенції, на частку яких, за оцінками, припадає в сукупності щонайменше 55% загальних глобальних викидів парникових газів, здадуть на зберігання свої документи про ратифікацію, прийняття, затвердження або приєднання

55%  
ВИКИДІВ

## Проект розпорядження КМУ



## Соглашение об Ассоциации Украина - ЕС

**27 июня 2014 г.** была подписана **экономическая часть** Соглашения об Ассоциации между Украиной и ЕС.

**16 сентября 2014 г.** Верховная Рада Украины и Европейский парламент синхронно **ратифицировали** Соглашение об ассоциации между Украиной и ЕС.

В соответствии со статьей 486 Соглашения с **1 ноября 2014 г.** осуществляется его **временное применение** до момента вступления в силу.



**Глава 6 Раздела V** Соглашения предусматривает гармонизацию законодательства в сфере охраны окружающей среды. **Статья 361** предполагает совместное решение ряда вопросов, среди которых **вопрос изменения климата** стоит на первом месте. **Статьи 363, 365** устанавливают требования по гармонизации украинского законодательства с европейским законодательством в отношении определенных Директив и Регламентов ЕС.

В сфере охраны окружающей среды – **29 Директив и Регламентов – Приложения XXX и XXXI.**



Ключевым нормативным документом касательно вопросов изменения климата в политики ЕС является Директива 2003/87/ЕС

## Имплементация Директивы 2003/87/ЕС о системе торговли выбросами парниковых газов

Директива вводит систему торговли разрешительными единицами (квотами) на выбросы с целью стимулирования снижения выбросов парниковых газов экономически эффективным и низкозатратным способом.

**В течение двух лет** с даты вступления в силу Соглашения об ассоциации Украина – ЕС должны быть внедрены положения Директивы №2003/87/ЕС.

Система торговли выбросами парниковых газов должна начать работать с **1 января 2017 года**.

## Имплементация Директивы 2003/87/ЕС о системе торговли выбросами парниковых газов

**ПЛАН имплементации Директивы 2003/87/ЕС одобрен Распоряжением Кабинета Министров Украины от 15 апреля 2015 г. № 371 «Об утверждении разработанных Министерством экологии и природных ресурсов планов имплементации некоторых актов законодательства ЕС»**

### Основные задачи:

- Принятие национального законодательства и определение уполномоченного органа;
- установление системы определения соответствующих зданий/ установок и определение парниковых газов;
- **разработка национального плана распределения квот между заводами / комплексами;**
- введение разрешительной системы на выбросы парниковых газов и на квоты, которые будут продаваться на национальном уровне между заводами / промышленными комплексами в Украине;
- создание системы мониторинга, отчетности, осуществления проверок и надлежащего внедрения, а также процедуры консультаций с общественностью.

**Про внесення змін до Закону України  
«Про Основні засади (стратегію) державної екологічної  
політики України на період до 2020 року»**

**«Національний план дій  
з охорони навколишнього природного середовища  
на 2016-2020 роки»**

## В чем проблема?

- В соответствии с Планом действий Кабинета Министров Украины в 2016 году должен быть разработан проект Закона Украины «О Системе торговли разрешительными единицами на выбросы парниковых газов» (Директива 2003/87/ЕС)
- Украинская система торговли выбросами (УСТВ) – рыночный механизм регулирования выбросов парниковых газов в стране (аналог – европейская система ЕСТВ)
- Часть квот на выбросы парниковых газов государство будет распределять бесплатно, а часть (в случае недостатка) необходимо будет докупать на государственных аукционах или на рынке
- При распределении квот государством необходима объективная (приближенная к реальной ситуации оценка), в противном случае, это может привести к дополнительным затратам предприятий на приобретение разрешений на выбросы.
- В случае отсутствия у предприятия средств на приобретение нужного количества разрешений на выбросы возможно ограничение объемов промышленного производства

## Какое решение?

- Занять проактивную позицию и заранее подготовить обоснование размера квоты на выбросы парниковых газов для предприятий ГМК
- Провести исследование, которое будет использоваться для формирования активной позиции в диалоге с государством относительно распределения бесплатных квот на выбросы парниковых газов
- Достаточная квота на выбросы парниковых газов избавляет предприятия от необходимости покупки дополнительных квот на рынке или аукционах
- В случае реализации мероприятий направленных на снижение выбросов парниковых газов избыток квоты можно будет продать на рынке

## Кто участвует в проекте?

- Генеральный заказчик: ОП «УКРМЕТАЛЛУРГПРОМ»
- Генеральный подрядчик: ООО «ИЦ «ЭКОСИСТЕМА»
- Предприятия ГМК:
  - Metallургические предприятия
  - Коксохимические предприятия
  - Горнорудные предприятия
  - Трубопрокатные, металлопрокатные предприятия и т.д.
- Центральные органы исполнительной власти
- Профильные комитеты Верховной рады
- Профессиональные научно-исследовательские институты в области ГМК
- Авторитетные экологические организации

## Что уже сделано?

- Подготовлена Концепция Национальной системы торговли квотами парниковых газов в соответствии с Директивой 2003/87/ЕС
- Переведен на украинский язык Регламент ЕК № 601/2012 о мониторинге и отчетности по выбросам парниковых газов согласно Директивы 2003/87/ЕС
- Подготовлены программы учебных семинаров для предприятий ГМК
- Разработан график проекта и содержание отчета
- В План действий Кабинета Министров Украины на 2016 год внесено мероприятие Разработка Закона «О Системе торговли разрешительными единицами на выбросы парниковых газов» (срок выполнения – декабрь 2016, ответственный – Минприроды)

## Содержание отчета

- Вступление, термины и определения, сфера применения и нормативно-правовая база
- Обзор национальных и международных систем торговли выбросами
- Обзор систем мониторинга и верификации выбросов парниковых газов
- Обзор методологий и моделей расчета выбросов парниковых газов
- Разработка специализированной методологии расчета выбросов парниковых газов для ГМК
- Выполнение расчетов и обоснование квоты на выбросы парниковых газов для предприятий ГМК
- Предложения по совершенствованию национального природоохранного законодательства и анализ регуляторного воздействия
- Выводы

# Спасибо за внимание!

тел.: +38 044 492 66 99

факс: +38 044 248 70 72

e-mail: [contact@ic-ecosystem.com](mailto:contact@ic-ecosystem.com)